

ÍNDICE

AGRADECIMENTOS	5
PLANO DA LIÇÕES	7
NOTAS IMPORTANTES	9
INTRODUÇÃO	11
1. O Direito tributário substantivo e o Direito tributário adjetivo	11
1.1. Termos da distinção	11
1.2. Uma noção adequada de <i>tributo</i>	12
1.3. Importância da denominação: Direito tributário e jurisdição tributária	14
1.4. O conteúdo do Direito Tributário adjetivo. Sequência	16
2. A atividade administrativa tributária	17
2.1. Noção de Administração tributária (AT) e enquadramento da sua atividade	18
2.2. A automatização da vontade administrativa e a questão dos “atos informáticos”	21
2.3. Noção e classificação dos atos da Administração tributária	23
a) Atos singulares (individuais) e atos gerais	24
b) Atos unilaterais e atos consensuais	25
c) Atos impositivos e atos não impositivos	27
d) Atos definitivos e atos não definitivos	28
e) Atos de primeiro grau e atos de segundo grau	30
f) Atos expressos e atos tácitos	31
g) Atos vinculados e atos não vinculados (discricionários)	32
h) Atos válidos e atos inválidos. Atos eficazes e atos ineficazes	34

LIÇÕES DE PROCEDIMENTO E PROCESSO TRIBUTÁRIO

2.4. Os atos tributários em particular (noção ampla e noção restrita).	37
Importância da autonomização	37
3. A jurisdição tributária	39
3.1. As finalidades e o enquadramento da jurisdição tributária	39
3.2. Dimensões constitucionais da jurisdição tributária	42
a) O princípio da constitucionalidade	43
b) O princípio da independência dos tribunais	44
c) O princípio da reserva da função jurisdicional em matéria tributária	46
d) O princípio da proteção jurídica	47
e) O princípio da reserva legal das garantias dos contribuintes	48
3.3. A força das decisões jurisdicionais e a execução de julgados	49
3.3.1. A inequívoca prevalência da decisão do juiz	49
3.3.2. A execução de julgados	52
4. A privatização da atividade tributária. A <i>desadministrativização</i> e a intervenção dos privados	55
5. As garantias dos contribuintes (primeira abordagem)	57
5.1. Garantias administrativas	58
5.1.1. Garantias administrativas não impugnatórias	58
a) Direito à informação	58
b) Direito de participação	60
5.1.2. Garantias administrativas impugnatórias	62
a) Direito de reclamação	63
b) Direito de recurso (administrativo)	64
5.2. Garantias jurisdicionais	64
a) Direito de ação judicial	65
b) Direito de oposição	65
c) Direito de recurso (jurisdicional)	66
5.3. A inexistência de efeito suspensivo e a necessidade de prestação de garantia adequada	66
5.3.3. Enquadramento – a prestação de garantia <i>versus</i> a constituição de garantia	67
5.3.4. Em especial, a prestação de garantias por parte dos contribuintes ou obrigados tributários. A questão da <i>idoneidade</i> da garantia	69
5.4. A utilização das garantias como modo de planeamento fiscal	74
6. Caracteres essenciais do Direito tributário adjetivo	76

ÍNDICE

7. O sistema português de Direito Tributário adjetivo	77
7.1. Evolução e antecedentes próximos	77
7.2. Fontes normativas	80
7.2.1. Espécies de fontes	80
7.2.2. As insuficiências da legislação tributária	81
7.2.3. Interpretação	85
a) Relevância do princípio da verdade material	85
b) Interpretação e dupla dimensão dos direitos fundamentais	87
7.2.4. Integração	89
7.2.5. Aplicação	90
7.2.5.1. Aplicação no tempo	90
7.2.5.2. Aplicação no espaço	93
PARTE I. O PROCEDIMENTO TRIBUTÁRIO	97
1. A noção de procedimento	97
1.1. A necessidade de uma visão multidisciplinar	97
1.2. O procedimento enquanto realidade jurídica	99
1.3. Posição adotada	101
1.4. Procedimento e processo	103
2. As fases do procedimento, em geral	107
2.1. Fase da iniciativa	107
a) Espécies de iniciativa procedural	108
b) A questão do objeto do procedimento	110
2.2. Fase instrutória	112
2.2.1. O arsenal probatório em matéria tributária e o ónus da prova	112
2.2.2. A questão da intercomunicabilidade probatória – a especial relação de tensão entre o procedimento tributário e o processo penal	115
2.3. Fase decisória	119
a) Decisão expressa – deferimento ou indeferimento expressos	120
b) Decisão tácita – deferimento ou indeferimento tácitos	121
2.4. Fase integrativa de eficácia	124
3. Princípios aplicáveis ao procedimento tributário	125
3.1. O princípio da legalidade da atuação administrativa	126
3.2. O princípio da verdade material	127

LIÇÕES DE PROCEDIMENTO E PROCESSO TRIBUTÁRIO

a) Enunciação	127
b) Subprincípio da cooperação	128
c) Desvios	130
3.3. O princípio da vinculação de forma	131
3.4. O princípio da celeridade	132
3.5. O princípio da proibição do excesso	133
3.6. O princípio da segurança jurídica e da proteção da confiança	134
3.7. O princípio da disponibilidade e do inquisitório	136
a) Princípio da disponibilidade	136
b) Princípio do inquisitório	138
3.8. Os princípios da participação e do contraditório	140
3.9. O princípio da confidencialidade	141
3.10. O princípio da imparcialidade – o dever de investigação da Administração tributária	145
3.11. O princípio da obrigatoriedade de pronúncia e de decisão	146
3.12. O princípio da obrigatoriedade de fundamentação da decisão	148
3.13. O princípio da publicidade dos atos	150
a) Publicidade mediante publicação	151
b) Publicidade mediante notificação – o regime das notificações em matéria tributária	152
a) Noção e tipos de notificação	152
b) O regime das notificações em matéria tributária	154
3.14. O princípio do duplo grau de decisão	156
4. Os atores do procedimento	158
4.1. Pressupostos procedimentais	158
4.2. Legitimidade no procedimento – a legitimidade em geral	159
4.3. As entidades com legitimidade procedural tributária	161
4.3.1. A Administração tributária	161
4.3.1.1. Noção de “Administração tributária” e enquadramento da sua atividade	161
4.3.1.2. A fixação da competência da Administração tributária. A competência tributária	163
4.3.1.3. Os fatores atributivos de competência tributária	164
a) A competência tributária em razão da matéria	165
b) A competência tributária em razão do território	165
c) A competência tributária em razão da hierarquia	167

ÍNDICE

d) A competência em razão do valor	168
4.3.1.4. Os conflitos de competência	169
4.3.1.5. A incompetência	170
4.3.2. Os sujeitos passivos	170
4.3.3. Outras entidades com legitimidade procedural: as partes nos contratos fiscais e outras pessoas que provem interesse legalmente protegido	172
5. Os procedimentos tributários em especial	172
§ único: sequência	172
5.1. Procedimentos de natureza informativa	174
5.1.1. Procedimentos cujo destinatário da informação o contribuinte	174
5.1.1.1. Procedimento de orientações genéricas	174
5.1.1.2. Procedimento de informações vinculativas	177
5.1.2. Procedimentos cujo destinatário da informação é a Administração tributária	181
5.1.2.1. Procedimento de inspeção tributária	181
5.1.2.1.1. Enquadramento do procedimento de inspeção tributária	181
5.1.2.1.2. Tipologia das inspeções tributárias	182
5.1.2.1.3. Os atores do procedimento de inspeção tributária	185
a) A Administração tributária	185
b) Os sujeitos passivos	187
§ Especial referência à categoria dos “grandes contribuintes”	188
5.1.2.1.4. A tramitação do procedimento de inspeção tributária	189
a) Fase preliminar	189
b) Comunicação prévia	190
c) Prática dos atos de inspeção	194
α) A dimensão material dos atos inspetivos e em particular as medidas cautelares	194
β) A dimensão espacial dos atos inspetivos	197
γ) A dimensão temporal dos atos inspetivos	198
d) As consequências do procedimento de inspeção tributária: o direito de audição e o relatório final	199
5.1.2.2. Procedimento de acesso a informações bancárias	201
	202

LIÇÕES DE PROCEDIMENTO E PROCESSO TRIBUTÁRIO

a) Enquadramento do sigilo bancário	202
b) Derrogações ao sigilo bancário	204
5.2. Procedimentos de avaliação	207
5.2.1. Procedimento de avaliação prévia	207
5.2.2. Procedimento de avaliação direta	208
5.2.3. Procedimento de avaliação indireta	210
a) Pressupostos da determinação da matéria tributável por métodos indiretos	210
α) Situações não patológicas – a aplicação do regime simplificado de tributação	214
β) Situações patológicas	215
b) Controlo da aplicação dos métodos indiretos	223
5.3. Procedimento de reconhecimento de benefícios fiscais	224
a) Pressupostos do reconhecimento de um benefício fiscal	224
b) Consequências do reconhecimento de um benefício fiscal	225
5.4. Procedimento de aplicação de norma antiabuso	226
5.5. Procedimento de ilisão de presunções	228
5.6. Procedimento de liquidação	230
5.7. Procedimento de cobrança	233
5.8. Procedimentos impugnatórios (de segundo grau)	235
5.8.1. Procedimento de revisão da matéria tributável fixada por métodos indiretos	235
a) Pressupostos do pedido de revisão	235
b) Tramitação e consequências jurídicas	236
5.8.2. Procedimento de revisão dos atos tributários	238
5.8.3. Procedimento de reclamação graciosa	242
a) Enquadramento jurídico	242
b) Fundamentos da reclamação	243
c) Tempestividade	246
d) Tramitação do procedimento	246
e) Impugnação da decisão	248
f) As reclamações graciosas necessárias	249
α) Reclamação em caso de autoliquidação	250
β) Reclamação em caso de retenções na fonte	252
γ) Reclamação em caso de pagamentos por conta	253

δ) Reclamação em matéria de classificação pautal, origem ou valor aduaneiro das mercadorias	253
ε) Taxas locais	254
5.8.4. Procedimento de recurso hierárquico	254
5.9. Pedido de redução de coimas tributárias	257
5.10. Procedimentos cautelares	260
 PARTE II. O PROCESSO TRIBUTÁRIO	263
1. Enquadramento do processo tributário	263
1.1. O processo tributário como um contencioso pleno	264
1.1.1. A completude do contencioso e as quatro exigências constitucionais	264
a) A exigência de meios de reconhecimento de direitos ou interesses	265
b) A exigência de meios de impugnação de atos lesivos	266
c) A exigência de meios de determinação da prática de atos legalmente devidos	267
d) A exigência de meios cautelares adequados	268
1.1.2. A adequação dos meios processuais	269
1.2. O processo tributário como um contencioso de legalidade	270
2. Princípios estruturantes do processo tributário	271
2.1. Enquadramento	271
2.2. Princípio da plenitude dos meios processuais	271
2.3. Princípio da justiça (verdade material)	272
2.4. Princípio da cooperação	273
2.5. Princípio da celeridade	273
2.6. Princípio do inquisitório	275
2.7. Princípio do contraditório	277
2.8. Princípio da aquisição processual	277
2.9. Princípio da plenitude da assistência do juiz	278
2.10. Princípio do duplo grau de jurisdição	279
3. Os atores do processo tributário	280
3.1. Ator e parte no processo	280
3.2. Legitimidade para intervir no processo	281
3.2.1. A legitimidade em geral	281
3.2.2. As entidades com legitimidade processual tributária	281
3.2.2.1. Os sujeitos passivos	281

LIÇÕES DE PROCEDIMENTO E PROCESSO TRIBUTÁRIO

3.2.2.2. A Administração tributária – o representante da Fazenda Pública	282
3.2.2.3. O Ministério Público	285
3.3. O Tribunal	287
3.3.1. Jurisdição tributária e competência dos Tribunais tributários. Termos da distinção	287
a) Jurisdição	287
b) Competência	290
3.3.2. A competência dos Tribunais tributários	291
3.3.2.1. Competência em razão da matéria	291
3.3.2.2. Competência em razão do território	292
3.3.2.3. Competência em razão da hierarquia	292
3.3.2.4. Competência em razão do valor	294
3.3.3. A incompetência dos Tribunais tributários	297
3.3.3.1. Incompetência absoluta	297
3.3.3.2. Incompetência relativa	298
4. O objeto do processo tributário (remissão)	299
5. O formalismo processual	300
5.1. As fases do processo, em geral	300
5.2. As nulidades processuais	301
6. Os meios processuais (contencioso tributário)	303
6.1. Introdução	303
6.1.1. Âmbito do contencioso tributário. Sequência	303
a) “Processo judicial tributário” e “impugnação”	304
b) “Impugnação judicial” ou “impugnações judiciais”	305
c) Recurso contencioso	307
6.1.2. A escolha do meio processual adequado e o dever de correção do processo (convolação)	308
6.2. Processo de impugnação judicial	309
6.2.1. Natureza e âmbito e do processo	309
6.2.2. Relações com a reclamação graciosa	310
6.2.3. Os fundamentos do processo (remissão)	313
6.2.4. Tempestividade	314
6.2.5. A tramitação	316
6.2.5.1. Iniciativa: a petição inicial	316
6.2.5.2. Defesa: a contestação	319
6.2.5.3. Decisão pré-instrutória ou preliminar	320

6.2.5.4. A instrução	322
6.2.5.5. Alegações	324
6.2.5.6. Vista ao Ministério Público.	325
6.2.5.7. Sentença	326
6.2.6. Os efeitos da decisão (execução do julgado)	329
6.2.7. Os incidentes	331
6.2.8. Especial referência à impugnação judicial de atos distintos do ato de liquidação	333
6.3. O recurso contencioso dos atos administrativos em matéria tributária que não comportem a apreciação da legalidade do ato de liquidação (ação administrativa)	335
6.4. Ação para reconhecimento de um direito ou interesse em matéria tributária	338
6.5. Processo de execução fiscal	341
6.5.1. Enquadramento e natureza	341
6.5.2. O objeto do processo de execução fiscal	344
6.5.3. Pressupostos formais – o título executivo	348
6.5.4. A dupla natureza dos atos de execução e o princípio constitucional da reserva do juiz	350
6.5.5. Legitimidade para intervir no processo de execução fiscal	355
6.5.5.1. Legitimidade para intervir como exequente	355
6.5.5.2. Legitimidade para intervir como executado	356
a) O processo de execução instaurado contra o sujeito passivo originário	357
b) A reversão do processo de execução fiscal	358
a) Reversão em caso de responsabilidade tributária	358
β) Reversão em outras situações	360
c) Reação ao despacho que ordenar a reversão	362
6.5.6. A questão da apensação de execuções	363
6.5.7. Tramitação do processo de execução fiscal	364
6.5.7.1. Instauração da execução	364
6.5.7.2. Citação do executado	366
a) Funções da citação	366
b) Exigências legais da citação	367
α) Exigências formais	367
β) Exigências substanciais	370

6.5.7.3. A reação do executado	370
6.5.7.3.1. Dedução de oposição	370
a) Pressupostos genéricos – prestação de garantia e direito a indemnização	370
b) Requisitos da oposição	372
α) Requisitos materiais	372
β) Requisitos formais	375
γ) Requisitos temporais	376
c) Tramitação do processo de oposição	376
6.5.7.3.2. Requerimento de dação em pagamento	377
6.5.7.3.3. Solicitação do pagamento em prestações	379
6.5.7.4. Penhora	381
6.5.7.4.1. Enquadramento do ato de penhora	381
6.5.7.4.2. Bens suscetíveis de penhora e impenhorabilidades	382
6.5.7.5. Convocação de terceiros	385
6.5.7.6. Verificação e graduação de créditos	386
a) Credores com garantia real	387
b) Cônjuge do executado	389
6.5.7.7. Venda dos bens penhorados	390
6.5.8. Vicissitudes do processo de execução fiscal: incidentes e suspensão da execução	394
6.5.8.1. Incidentes	394
6.5.8.2. Suspensão	396
6.5.8.2.1. Situações de regularização da situação tributária	397
6.5.8.2.2. Situações de contencioso associado à legalidade da dívida	398
6.5.8.2.3. Situações de contencioso associado à exigibilidade dívida	399
6.5.8.2.4. Situações de insuficiência patrimonial e insolvência	399
a) Enquadramento: a insolvência em geral	401
b) O chamamento da Administração tributária	403
c) O efeito suspensivo e as suas consequências processuais	404
d) A reclamação de créditos	405

ÍNDICE

6.5.9. Extinção da execução	406
6.5.10. Causas de nulidade processual	407
6.5.11. Reclamações das decisões do órgão da execução fiscal	408
6.5.11.1. Enquadramento	408
6.5.11.2. Regime normativo	409
6.6. Intimação para um comportamento	414
6.7. Recurso da decisão administrativa de acesso a informações bancárias	416
6.8. Recurso da decisão de avaliação da matéria coletável com base em manifestações de fortuna	418
6.9. Reclamações das decisões do órgão da execução fiscal (remissão)	419
6.10. Meios processuais regulados pelo disposto nas normas sobre o processo nos Tribunais administrativos	419
7. Contencioso cautelar	421
7.1. Enquadramento: noção, fundamentos, pressupostos e características da tutela cautelar	422
7.2. Tipologia dos instrumentos cautelares	425
7.3. O regime das medidas cautelares em matéria tributária	427
7.3.1. Instrumentos cautelares a favor da Administração tributária	428
7.3.1.1. Instrumentos administrativos	428
7.3.1.2. Instrumentos jurisdicionais	430
a) O arresto	430
α) Arresto antes da instauração de um processo de execução fiscal	431
β) Arresto na pendência de um processo de execução fiscal	432
b) O arrolamento	433
7.3.2. Instrumentos cautelares a favor do contribuinte	434
7.3.2.1. Enquadramento e tipologia	434
7.3.2.2. Em particular, o pedido de suspensão da eficácia de ato administrativo em matéria tributária	437
7.3.2.3. Pressupostos específicos	439
7.4. A impugnação das medidas cautelares adotadas pela Administração tributária	439
7.4.1. Impugnação dos atos de apreensão	440

LIÇÕES DE PROCEDIMENTO E PROCESSO TRIBUTÁRIO

7.4.2. Impugnação de outras medidas cautelares	441
8. Os recursos das decisões dos tribunais tributários (recursos jurisdicionais)	441
8.1. Enquadramento e tipos de recursos	441
8.2. O recurso comum	444
8.3. O recurso por oposição de acórdãos	450
8.4. O recurso excepcional de revisão	452
8.5. O recurso excepcional de revista	453
PARTE III. RESOLUÇÃO ALTERNATIVA DE LITÍGIOS EM MATÉRIA TRIBUTÁRIA	
§ único: sequência	455
1. Desjurisdicinalização, matéria tributária e princípios constitucionais	456
a) Princípio da reserva da função jurisdicional	457
b) Princípio da indisponibilidade do crédito tributário	460
c) Superação dos paradigmas clássicos	460
2. Quadro tipológico dos meios alternativos de resolução da litigiosidade tributária	461
2.1. Meios preventivos	462
2.2. Meios sucessivos/alternativos	464
2.2.1. No decorrer de um procedimento tributário	465
2.2.2. Após a conclusão do procedimento tributário	465
2.3. A localização da questão no âmbito do ordenamento tributário português	467
3. Em particular, a arbitragem tributária	468
3.1. Âmbito e objeto	468
3.2. O Tribunal arbitral	470
a) Estrutura e composição	470
b) Constituição	471
c) Os efeitos jurídicos do pedido de constituição de Tribunal arbitral	473
3.3. O processo arbitral	474
3.3.1. Breve referência aos princípios	474
3.3.2. Tramitação	475
3.4. A decisão arbitral	477
3.5. A colocação em crise da decisão arbitral (impugnação e recurso)	479

ÍNDICE

a) Impugnação	480
b) Recurso	480
PARTE IV. PRAZOS	483
(a relevância do tempo na prática de atos no procedimento e processo tributário)	
§ único: sequência	483
1. A exigência de limitação temporal das situações jurídicas	484
1.1. Princípio da preclusão e exercício de direitos em geral	484
1.2. Princípio da preclusão e exercício de direitos em Direito tributário	488
1.3. Prazos em procedimento e processo tributário	489
1.3.1. Tipos de prazos (prazos substantivos e prazos adjetivos)	489
1.3.2. O modo de contagem dos prazos	491
a) Prazos substantivos	491
b) Prazos adjetivos	493
1.4. Em particular, a prescrição e a caducidade em Direito tributário (aproximação)	494
2. Prescrição	497
2.1. Objeto da prescrição e relevância do facto tributário	497
2.2. Regime normativo	499
2.2.1. Contagem do prazo	500
2.2.2. Vicissitudes do prazo prescricional	502
a) Interrupção da prescrição	503
α) Alcance do efeito interruptivo	503
β) Âmbito subjetivo da interrupção	505
γ) Âmbito objetivo da interrupção	507
b) Suspensão da prescrição	508
2.2.3. Modificação dos prazos prescricionais	510
2.2.4. Conhecimento administrativo e jurisdicional da prescrição	513
a) Conhecimento administrativo	513
b) Conhecimento jurisdicional	514
3. Caducidade	516
3.1. Enquadramento: a multiplicidade de prazos de caducidade	516
3.2. Em particular, a caducidade do direito à liquidação	517
3.2.1. A relevância do ato liquidatório e o prazo geral de caducidade	517

LIÇÕES DE PROCEDIMENTO E PROCESSO TRIBUTÁRIO

3.2.2. Regime normativo	519
3.2.2.1. Contagem do prazo	520
3.2.2.2. Vicissitudes do prazo de caducidade	523
3.2.2.3. Modificação dos prazos de caducidade	525
3.2.2.4. Conhecimento administrativo e jurisdicional da caducidade	526
a) Conhecimento administrativo	526
b) Conhecimento jurisdicional	526
PRINCIPAIS REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	529

